



## 为了没有有毒物质的未来，呼吁采取行动

**紧急呼吁建立强有力的SAICM-Beyond-2020-Framework（国际化学品管理战略方针-超越-2020-框架）以确保化学品和废弃物的健全管理！**

随着化学生产、有害化学品、污染和废弃物不断增加，这一趋势正在转变为第三次全球危机<sup>[1]</sup>，此外还伴随着气候和生物多样性危机，也同时恶化了全球状况。我们迫切需要采取行动，在化学品和废弃物的整个生命周期当中采取解决方案解决人类健康和环境面临的威胁 - 从大量使用化学品、化学品和废弃物的无序管理到不断增长的生产和原材料提炼。所有签署的组织都共同急切呼吁政府、行业和其他利益相关者团结一致实现一个没有有毒物质的未来。我们呼吁他们积极减少化学品排放量，并优先考虑如何预防、减少和有效管理化学品和废弃物。

工业生产、农业和日用品的生产过程中使用的化学品目前处于较高水平，人类和生态系统面临着大量有害物质的侵袭。

无所不在的大量化学品往往难以控制其使用量，其不适当的存放和废弃方式及意外事故，以及大量的一般废弃物、尤其是管理不当的废弃物会导致有害物质进入环境、食物链和人体当中。它们会污染空气、土壤和水，对野生动物造成伤害，并造成生物多样性减少。接触有害化学品会导致生殖和神经障碍，带来影响数代人的后果，并导致民生和食品体系崩溃等诸多问题。这些重担不公平地落在了受经济压迫最重、最无助的边缘化群体身上，例如土著居民、南半球不发达地区的人民、工农业从业者，以及妇女和儿童。这使得化学品和废弃物管理成为了一个全球化的共同问题。

国际化学品管理战略方针(SAICM)和迪拜宣言于2006年首届国际化学品管理会议(ICCM1)上面获得通过，其宗旨是到2020年为止实现对于化学品和废弃物的整个生命周期的健全管理。<sup>[2]</sup>目前，于2022年初，我们却发现采取行动的需求变得更加迫切了。SAICM已确认了一些重要问题，并创造了一个跨行业的平台以及跨利益相关者的行动流程，包括政府、民间团体、企业和学术界。然而，其总体目标迄今尚未实现，所获得的进展不够充分，主要限制在信息收集的范围内，同时只有少量切实的风险降低措施得到了落实。人类健康和环境面临的负面影响，包括原材料提炼、化学品的生产、使用和废弃等过程带来的影响继续存在。

不能再浪费时间了。我们需要达成协议，实现一个强有力的SAICM-Beyond-2020-Framework（国际化学品管理战略方针-超越-2020-框架），在针对国际化学品管理的迪拜宣言<sup>[3]</sup>的基础上更进一步，确保切实减少和预防全球的有害化学品和废弃物带来的问题，带来实实在在的改变，包括落实安全的替代方案等。**我们的愿景是一个化学品和废弃物不再成为有害物来源的世界，是一个所有人都能够生活在安全、**

健康的环境当中，远离毒物对生态系统和子孙后代所带来的威胁的世界。我们呼吁所有利益相关者都能够共同携手实现这一目标，提升管理水平，传达出让世界远离污染的坚定决心。我们应采取以下措施尽快落实SAICM-Beyond-2020- Framework（国际化学品管理战略方针-超越-2020-框架）：

- 认可并实施**预防和可持续发展原则**，以此作为所有措施背后的基本原则和逻辑依据。遵循有害物质预防、消除和最小化的层次结构来采取措施。
- 推动在**化学品和废弃物的整个生命周期当中规定或创造管理绑定元素**，其生命周期包括原材料提炼、化学品的生产、使用和废弃过程。
- 设定**远大的目标和里程碑**。使**国家行动计划对所有SAICM利益相关者都具有约束力**，尤其对于那些推动落实和监管情况的利益相关者。落实具体活动以解决SAICM国家行动计划中关注的问题，并落实教育和公众意识唤起措施。确保在框架和相关行动计划中**注明相关化学品的分组**
- 建立**实施和进度报告及独立监管**的机制，以及**合规机制**。
- 在**所有层面**（即地方、国家/地区和国际层面）全面落实我们的框架，并通过国家行动计划确保实现这一点。让SAICM-Beyond-2020- Framework（国际化学品管理战略方针-超越-2020-框架）**与其他全球条约实现对接**，包括具备未来法律约束力的塑料条约<sup>[4]</sup>或针对农药的未来国际规范<sup>[5]</sup>。
- 确保SAICM具备跨利益相关者和跨行业的属性。确保**谈判过程能够保证所有利益相关者和权利拥有者都拥有公平、公正的参与机会**，并确保其有机会做出贡献，尤其是民间团体。
- 保证按照**污染者负担原则通过将外部成本内部化带来切实、可持续、可信赖的资金来源**。我们可通过协调化学品原料的税率实现这一目标，通过生产化学品的各国政府征税<sup>[6]</sup>，确保优先支持发展中国家和新兴国家。民间团体组织、土著居民和科学界，包括公众科学界尤其应该有资格获得资金支持。污染者负担原则的其他落实方式有待进一步探索和实施。
- 确保SAICM-Beyond-2020- Framework（国际化学品管理战略方针-超越-2020-框架）**能够解决原先的框架的既有缺陷**，特别是要确保制定所有已确认的关注问题（IoC）的解决方案，并在必要时加入新的关注问题。目前的关注问题在获得解决之前必须保留<sup>[7]</sup>。其中包括按照ICCM4决议，在全球范围内消灭高度有害的农药（HHP）并使用符合农业生态学的替代品，以及采取措施减少人类和环境对内分泌干扰剂（EDC）的接触，还有提升产品中的化学品透明度和可追溯性的措施。
- 确保所有人、所有地区都拥有**全面公平的安全水平**。各州必须确保通过法律法规保护人类和环境安全，这些法律法规在整个供应链和整个产品生命周期当中**让生产商肩负起自身应负的责任。消灭非道德的不可接受的双重标准**。
- 为具有**约束力的全球最小透明度标准**<sup>[8]</sup>的方法提供支持，以此作为根据UNEP SCP指南<sup>[9]</sup>确定产品中的化学品和制定标签的第一步。由此我们能够确保化学品的透明度和可追溯性，它们与知情权一同构成了全球安全循环经济的关键要求。这还有助于消灭双重标准，并防止向化学品相关立法不太严格的国家/地区倾销产品，保证所有人、所有地区都拥有公平的安全水平。

- 确保能够发现人们和各类人群对有害物质的不同接触程度和受害程度，具体取决于其所在地区、职业、社会和经济状况、年龄和性别等。我们要考虑到儿童尤其易于受到有害物质的侵害，因此必须对其加以保护，防止其出生前就受到污染侵害。
- 我们还要更好地保护女性远离有害物质，落实性别回应政策，普及性别公平趋势并收集性别分解数据。认可并倡导女性在社会、政治和科学中的领导地位，及其在SAICM-Beyond-2020- Framework（国际化学品管理战略方针-超越-2020-框架）中的领导地位。我们要考虑到女性相比男性更加易于受到有害化学品的影响，还拥有各种易于受害的期间，例如怀孕期间。她们的性别角色也会导致其接触到不同程度的有毒化学品。
- 我们要认可普遍人权<sup>[10]</sup>的原则和价值。根据相应的国际决议和宣言<sup>[11]</sup>为所有利益相关者提供支持。
- 认可针对环境和发展的里约宣言的原则，以及2030年议程的原则，将其作为基本原则。
- 了解化学品和废弃物在生物多样性和气候危机中扮演的角色，并采取措施通过减少化学品的生产、使用和废弃量解决这些影响，并在消灭有害物质的同时实施安全的非化学替代方案。

---

[1] <https://pubs.acs.org/doi/pdf/10.1021/acs.est.1c04158>

[2] <https://ipen.org/policy/chemical-safety-saicm>

[3] <http://www.saicm.org/About/Overview/tabid/5522/language/en-US/Default.aspx>

[4] <https://www.ciel.org/reports/convention-on-plastic-pollution-toward-a-new-global-agreement-to-address-plastic-pollution/>

[5] *Global Governance of Highly Hazardous Pesticides*（高度有害的农药的全球治理）– PAN提案。(Version 3) SAICM/IP.2/INF.8

[http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP2/IP\\_2\\_INF\\_8\\_PAN\\_Global\\_Governance\\_HHPs\\_f.pdf](http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP2/IP_2_INF_8_PAN_Global_Governance_HHPs_f.pdf)

[6] <https://www.ciel.org/reports/chemicalstax/>

[7] <https://www.hej-support.org/saicm-needs-a-new-mechanism-for-action/>

[8] <https://www.globalchemicaltransparency.org/>

[9] <https://stg->

[wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22395/product\\_sust\\_info\\_2017.pdf?sequence=8&isAllowed=y](http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22395/product_sust_info_2017.pdf?sequence=8&isAllowed=y)

[10] 参见示例 [OHCHR | Special Rapporteur on toxics and human rights](#)

[11] [United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples](#), [The Beijing Declaration and Platform for Action](#), [Resolutions of the International Labor Organization \(ILO\)](#), [Convention on the Rights of the Child](#)